Allegato D

Segretario

COMUNE DI TURI
PROVINCIA DI BARI

COMUNE DI TURI
10 GIU. 2013
PROTOCOLLO N° 8188/Risc.
CAT.____ CLAS.____ FASC.____

Oggetto: PARERE COMPATIBILITA' SPESA DEL FONDO DEL PERSONALE DIPENDENTE – anni 2011 e 2012 -

La scrivente Revisore dei Conti, ha ricevuto dal Segretario Generale con prot. n. 5029 del 28 marzo, e successivo prot. n. 8189 del 30 maggio 2013, richiesta di parere su ipotesi di Fondo trattamento accessorio – anni 2011 e 2012.

Considerata:

La relazione economico-finanziaria stilata dal Capo Settore Economico Finanziario sulla ipotesi di fondo trattamento accessorio 2011 e 2012 con allegati Verbale della delegazione trattante n. 2 del 26.03.2013 e n. 4 del 28.05.2013

La bozza del fondo per il salario accessorio 2011 e 2012 già esaminata e condivisa dalle parti in delegazione trattante come verbali trasmessi

Premesso:

- Che l'art. 5, comma 3 del C.C.N.L. 01/04/1999 per i dipendenti delle regioni, province ed autonomie locali, come sostituito dall'art.4 del C.C.N.L. 22/01/2004 prevede che *"il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri"*, sia effettuato dal collegio dei revisori;
- Che l'art. 48, comma 6 del D.Lgs. 30.03.2001 n. 165 (testo unico pubblico impiego) prosegue sancendo, che *"il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettivo con i vincoli di bilancio ai sensi dell'art. 40, comma3, è effettuato dal collegio dei revisori"*
- Che l'art. 40 bis del comma 1 del D.Lgs. 165/2001 dispone che il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal Collegio dei Revisori dei conti.

Rilevato:

- Che l'Ente non si trova in situazione strutturalmente deficitaria e monitora costantemente gli equilibri finanziari di competenza, cassa, residui sia ai fini del bilancio sia a i fini del rispetto del patto di stabilità

La scrivente Revisore, ritiene quindi di procedere al controllo sulle modalità di costituzione del fondo incentivante la produttività.

La costituzione del fondo per gli anni 2011 e 2012, regolata dalla normativa contrattuale di seguito elencata, è inizialmente una sostanziale conferma degli istituti già utilizzati per gli anni 2009 e 2010 , che si riassumono di seguito:

- il C.C.N.L. per il personale degli Enti Locali, sottoscritto in data 1.4.1999, valido per il quadriennio 1998-2001, all'art. 15 stabilisce i criteri da osservare per la quantificazione delle somme destinate a finanziare le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività;
- il C.C.N.L. per il personale degli Enti Locali, sottoscritto in data 22.1.2004, valido per il quadriennio normativo 2002-2005, biennio economico 2002-2003, all'art. 31 definisce le modalità per la determinazione delle risorse finanziarie destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività;
- il C.C.N.L. per il personale degli Enti Locali, sottoscritto in data 9.5.2006, valido per il biennio economico 2004-2005, all'art. 4 prevede incrementi delle risorse decentrate in presenza di determinate condizioni finanziarie;
- il C.C.N.L. per il personale degli Enti Locali, sottoscritto in data 11.4.2008, valido per il biennio economico 2006-2007, all'art. 8 prevede incrementi delle risorse decentrate in presenza di determinate condizioni finanziarie;
- il C.C.N.L. per il personale degli Enti Locali, sottoscritto in data 31.7.2009. Gli artt. 31 e 32 del C.C.N.L. 22.01.2004 disciplinano le risorse decentrate per quanto concerne la composizione economica.

Sono intervenuti poi:
- l'art. 4 del C.C.N.L. 22.01.2004 il quale al comma 1 prevede l'incremento delle risorse stabili con lo 0,5% del monte salari dell'anno 2003;
- l'art. 8 del C.C.N.L. 11.04.2008 il quale al comma 2 prevede l'incremento delle risorse stabili con lo 0,60% del monte salari dell'anno 2005.

Inoltre, con riferimento ai fondi 2010, 2011 e 2012, si richiamano i seguenti interventi normativi che vincolano la quantificazione del fondo:
- l'art. 9, comma 2bis del D.L. n. 78/2010, convertito nella Legge n. 122 del 30.07.2010, il quale prevede che - a decorrere dall'1.01.2011 e fino al 31.12.2013 – l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è comunque automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;

La scrivente Revisore, pertanto, preso atto delle risultanze del fondo 2011 e 2012, oggetto della quantificazione definitiva effettuata come verificabile dalla relazione a corredo e dai verbali delle delegazioni trattanti e procede con l'esposizione dei conteggi effettuati per la quantificazione:

FONDO ANNO 2011

RISORSE 2011		
Tipologia	**Importo (al netto di oneri indiretti e riflessi)**	**Note**
Risorse stabilmente destinate a lavoro straordinario		
Fondo straordinario (rideterminato)	**€ 20.188,49**	
Risorse stabili (art. 31 co.2 CCNL 22/01/2004)		
Art. 14, comma 4 ccnl 1.4.99 (riduzione 3% straordinario)	€ 587,60	Importo fisso
Art. 15, comma 1, lett. a) ccnl 1.4.99	€ 101.807,28	Importo fisso
Art. 15, comma 1, lett. b), c) e f)	€ -	Importo fisso
Art. 15, comma 1, lett. g) risorse led ccnl 1.4.99	€ 18.110,96	Importo fisso

Art. 15,comma 1, lett. i)	€	-	Importo fisso
Art. 15, comma 1, lett. h) risorse ex 8^ ccnl 1.4.99	€	-	Importo fisso
Art. 15, comma 1, lett. J) risorse 0,52% ccnl 1.4.99	€	11.026,14	Importo fisso
Art. 15, comma 1 , lett. l)	€	-	Importo fisso
Art. 4, comma 1 incremento ccnl 5.10.01 (1,1% m.s. 1999)	€	20.336,46	Importo fisso
Art. 4, comma 2 ccnl 5.10.01 (RIA personale cessato dal 01/01/2000 al 31/12/2008)		€ 11.130,16	Importo variabile annualmente: Base 2010 € 8.029,92 + Cessazioni 2010: n.4 unità
Art. 29 ccnl 22.1.04 incrementi economici	€	-	Importo fisso
Art. 32, comma 1 incremento 0,62% ccnl 22.1.04	€	11.967,69	Importo fisso
Art. 32, comma 2, incremento 0,50% ccnl 22.1.04	€	9.651,36	Importo fisso
Art. 32, comma 7 ccnl 22.01.2004 (finanziamento alte professionalità)	€	-	Importo variabile
Art. 4, co. 1, ccnl 9/05/2006	€	-	Importo fisso
CCNL 11_04_2008 2006_2009 Art. 8 co.2	€	-	Importo fisso
CCNL 11_04_2008 2006_2009 Art. 8 co.3	€	-	
CCNL 11_04_2008 2006_2009 Art. 8 co.4	€	-	
Art. 14 CO. 3 ccnl 1.4.99 (riduzione lavoro straordinario)	€	6.302,90	parere ARAN 499-15B10
TOTALE FONDO STABILE		*€ 190.920,55*	

Risorse variabili annualmente (art. 31 co.3 CCNL 22/01/2004)		
Art. 92 co.5 D.Lgs 163/2006	€ 2.335,02	incentivo del 2% / 0,5% per progettazione OO.PP. al netto degli oneri indiretti (CPDEL 23,80%)
Art. 59 L. 446/1997	€ 0,00	Incentivi recupero evasione ICI.
Art. 14, co. 5 ccnl 1.4.99 (lavoro straordinario finanziato da Enti di ricerca per le prestazioni connesse ad indagini periodiche)	€ 38.376,84	Finanziamento a carico dell'ISTAT per indagini delegate al Comune
Art. 15, co. 1, lett. k) ccnl 1.4.99 (processi riorganizzazione e accrescimento)	€ 8.809,71	Finanziamento a carico del Piano di Zona Servizi Sociali per componenti ufficio di piano
Art. 15, co. 1, lett. k) ccnl 1.4.99 (processi riorganizzazione e accrescimento)	€ 0	Finanziamento a carico dello Stato per attività delegate al Comune in materia di pratiche cittadini UE
Art. 4 comma 2 lettera a) nuovo CCNL (31.07.2009)	€ 0	

Sponsorizzazioni: rif. Art. 7 relativo regolamento approvato con d.c.c. n.87 del 6.12.2007	€ 0	Sponsorizzazione da nuovo appalto Servizio Tesoreria Comunale € 5.000,00. € 1.500,00 lordi a carico dell'Ente
Art. 31 co. 5 ccnl 22.01.2004 (economie anno precedente)	€ 4.528,48	Economie 2010
Art. 54 ccnl 14.9.2000 messi notificatori	€ -	
Art. 32 co. 9 ccnl 22.1.04 (indennità annua catt. A e B1)	€ 734,37	
TOTALE FONDO VARIABILE	*€ 54.784,42*	

TOTALE COMPLESSIVO RISORSE DISPONIBILI	*€*	*265.893,46*
Risorse variabili che non concorrono al limite art.9 D.L. 78/2010	€	45.240,34
Differenza	€	220.653,12
Riduzione ex art.9 D.L.78/2010-personale cessato nel 2011	€	1.658,59
Riduzione per adeguamento al D.L. 78/2010		-
Totale risorse	€	208.994,53
Valore massimo Fondo 2011	€	213.740,84
Differenza	€	4.746,31

FONDO ANNO 2012

RISORSE 2012		
Tipologia	**Importo (al netto di oneri indiretti e riflessi)**	Note
Risorse stabilmente destinate a lavoro straordinario		
Fondo straordinario (rideterminato)	€ 20.188,49	
Risorse stabili (art. 31 co.2 CCNL 22/01/2004)		
Art. 14, comma 4 ccnl 1.4.99 (riduzione 3% straordinario)	€ 587,60	Importo fisso
Art. 15, comma 1, lett. a) ccnl 1.4.99	€ 101.807,28	Importo fisso
Art. 15, comma 1, lett. b), c) e f)	€ -	Importo fisso
Art. 15, comma 1, lett. g) risorse led ccnl 1.4.99	€ 18.110,96	Importo fisso

Art. 15,comma 1, lett. i)	€	-	Importo fisso
Art. 15, comma 1, lett. h) risorse ex 8^ ccnl 1.4.99	€	-	Importo fisso
Art. 15, comma 1, lett. J) risorse 0,52% ccnl 1.4.99	€	11.026,14	Importo fisso
Art. 15, comma 1 , lett. l)	€	-	Importo fisso
Art. 4, comma 1 incremento ccnl 5.10.01 (1,1% m.s. 1999)	€	20.336,46	Importo fisso
Art. 4, comma 2 ccnl 5.10.01 (RIA personale cessato dal 01/01/2000 al 31/12/2008)		€ 13.318,06	Importo variabile annualmente: Base 2011 €. 11.130,16 + Cessazioni 2011: n.4 unità
Art. 29 ccnl 22.1.04 incrementi economici	€	-	Importo fisso
Art. 32, comma 1 incremento 0,62% ccnl 22.1.04	€	11.967,69	Importo fisso
Art. 32, comma 2, incremento 0,50% ccnl 22.1.04	€	9.651,36	Importo fisso
Art. 32, comma 7 ccnl 22.01.2004 (finanziamento alte professionalità)	€	-	Importo variabile
Art. 4, co. 1, ccnl 9/05/2006	€	-	Importo fisso
CCNL 11_04_2008 2006_2009 Art. 8 co.2	€	-	Importo fisso
CCNL 11_04_2008 2006_2009 Art. 8 co.3	€	-	
CCNL 11_04_2008 2006_2009 Art. 8 co.4	€	-	
Art. 14 CO. 3 ccnl 1.4.99 (riduzione lavoro straordinario)	€	6.302,90	parere ARAN 499-15B10
TOTALE FONDO STABILE		*€ 193.108,45*	

Risorse variabili annualmente (art. 31 co.3 CCNL 22/01/2004)		
Art. 92 co.5 D.Lgs 163/2006	€ 2.231,30	Incentivo del 2% / 0,5% per progettazione OO.PP. al netto degli oneri indiretti (CPDEL 23,80%)
Art. 59 L. 446/1997	€ 0,00	Incentivi recupero evasione ICI.
Art. 14, co. 5 ccnl 1.4.99 (lavoro straordinario finanziato da Enti di ricerca per le prestazioni connesse ad indagini periodiche)	€ 19.466,40	Finanziamento a carico dell'ISTAT per indagini delegate al Comune

Art. 15, co. 1, lett. k) ccnl 1.4.99 (processi riorganizzazione e accrescimento)	€ 6.655,20	Finanziamento a carico del Piano di Zona Servizi Sociali per componenti ufficio di piano
Art. 15, co. 1, lett. k) ccnl 1.4.99 (processi riorganizzazione e accrescimento)	€ 0	Finanziamento a carico dello Stato per attività delegate al Comune in materia di pratiche cittadini UE
Art. 4 comma 2 lettera a) nuovo CCNL (31.07.2009) Sponsorizzazioni: rif. Art. 7 relativo regolamento approvato con d.c.c. n.87 del 6.12.2007	€ 0 € 0	Sponsorizzazione da nuovo appalto Servizio Tesoreria Comunale € 5.000,00. € 1.500,00 lordi a carico dell'Ente
Art. 31 co. 5 ccnl 22.01.2004 (economie anno precedente)	€ 10.611,33	Economie 2011
Art. 54 ccnl 14.9.2000 messi notificatori	€ -	
Art. 32 co. 9 ccnl 22.1.04 (indennità annua catt. A e B1)	€ 699,40	
TOTALE FONDO VARIABILE	*€ 39.663,63*	

TOTALE COMPLESSIVO RISORSE DISPONIBILI	*€*	*252.960,57*
Risorse variabili che non concorrono al limite art.9 D.L. 78/2010	€	**32.309,03**
Differenza	€	**220.651,54**
Riduzione ex art.9 D.L.78/2010-personale cessato nel 2012	€	**23.317,18**
Riduzione per adeguamento al D.L. 78/2010		-
Totale risorse	€	**197.334,36**
Valore massimo Fondo 2012	€	202.082,25
Differenza	€	**4.747,89**

Dalle schede sopra ricalcate si rileva che sia il fondo 2011 sia il fondo 2012 ha rispettato nella sua costituzione il vincolo del non superamento del fondo 2010 e l'obbligo della sua diminuzione in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio.

La scrivente Revisore, nulla rileva sulle scelte realizzate dall'Ente, lo stesso ha operato nel rispetto dei vincoli normativi e salvaguardato i diritti del personale che cessa ed ha diritto alla propria quota di salario accessorio.

L'Ente ha preparato con essenziali accorgimenti il proprio operato per giungere al duplice obiettivo del rispetto del limite del fondo 2010 e del rispetto della norma che prevede la riduzione nel caso di cessazione di personale.

Pertanto, il fondo 2012 risulta al di sotto anche al fondo 2011 proprio per effetto dell'applicazione delle diminuzioni 2010 su base annua intera.

La scrivente Revisore:

- prende atto come i fondi per le risorse decentrate 2011 e 2012, così come calcolati, rispettano i limiti in tema di contenimento della spesa per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della Legge 296/2006;
- sottolinea che l'Ente ha rispettato le disposizioni normative non superando l'importo del fondo 2010 e applicando le riduzione a seguito della cessazioni di personale.
- rileva, inoltre, che l'Ente ha ottemperato alla norma di riduzione applicando la decurtazione anche alle risorse destinate al lavoro straordinario, rientranti nel trattamento accessorio del personale.

La scrivente Revisore, pertanto:

- analizzati gli atti sopra indicati

- verificati i bilanci relativi agli esercizi di competenza 2011 e 2012;

- esaminato il parere tecnico-finanziario favorevole espresso sulla "**relazione economico-finanziaria su ipotesi di Fondo trattamento accessorio- anni 2011 e 2012**" stilata dal Responsabile *ad interim* del settore Economico-Finanziario – Segretario Comunale il ;

ESPRIME

Parere favorevole con riferimento sia al contenuto della relazione illustrativa e tecnico finanziaria sia alla compatibilità degli oneri della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di Bilancio constatando che gli stessi trovano capienza nei Bilanci consuntivi 2011 e 2012 già approvati .

RACCOMANDAZIONI CONCLUSIVE

La scrivente Revisore, inoltre, ricorda che dovranno essere attentamente valutate da parte dell'organo deputato all'approvazione della costituzione del fondo prima della sottoscrizione della contrattazione decentrata, tutti gli elementi contenuti nel CCNL 1999.

Si ritiene opportuno, altresì, ricordare all'Ente che la definizione del fondo **avvenga formalmente per tempo e a preventivo** in modo da rendere più efficace e più coerente, rispetto al dettato contrattuale generale, il sistema di incentivazione.

In merito alla procedura di erogazione dei fondi, si raccomanda la puntuale verifica del raggiungimento degli obiettivi che determinano il mantenimento o l'incremento del fondo da parte dell'organismo indipendente di valutazione esistente.

Turi, 07.06.2013

IL REVISORE DEI CONTI
Maria Donata Liotino